

陸前高田市における商工会が復興に果たす役割： 現状の把握と対処について

新田義修・高嶋裕一・小井田伸雄

1. 研究の背景と目的

2011年3月11日の震災以来沿岸各地で復旧・復興の取り組みがなされている。本研究では、その現状と課題を抽出すると共に、復興計画に関わる理念と手法について検討を行った。具体的には、中間報告会において行政の関わる復興計画に関して主に報告を行った。これに対して本報告では、地域経済の中核的な担い手になる商工会への研究内容を報告する。

2. 成果と展望

復興計画には、被災前の状況の把握と課題の抽出が必要である。事例とする陸前高田市の商工会会員へのアンケートによる結果を見ると90%以上の事業者が全・半壊の被害を受けている。現時点ですべて回復、もしくは概ね回復している事業者は23%あるが、41%の事業者はまったく回復していない。

こうした状況への商工会の対処方法を考える際、リスクマネジメントの視点から見た復興計画の策定が必要である。この課題に対処するため、まず、リスクの分類方法をまとめ、その後、具体的な対処方法について検討を行う。復興に必要な現状と課題を明らかにするため、陸前高田市商工会の復興ビジョン策定委員会に参加し、現状の把握と対処方法について調査した。その結果、以下の点が明らかになった。

1) 商工会への要望

アンケート結果を中心とした商工会への要望をまとめると、第1に、事業再開の課題として、事業資金、土地、工場・設備・備品などの内部資源の不足が圧倒的に多く、その他市の地域づくりの方向が見えない、仮設店舗・工場の建設の遅れが挙げられる。

第2に、商工会に相談したい内容として、事業再開全般、金融、税務・会計、経営全般、法律、

労務等が挙げられる。

第3に、年末に向けての見通しとしては、個々の事業所としては若干の回復傾向を予想しているが、全体の業況は変わらず、むしろ悪化するとの見通しが多い。

第4に商工業者は、市が復興計画等まちづくりの方向をスピード感をもって早期に示すとともに、事業再開のための土地・建物・設備のための資金の助成を求める声が圧倒的に多い。

2) 事業再開に関するリスク

事業再開に関するリスクの分類は図-1の通りである。この中で、事業再開時の最大のリスクは設備投資および資金調達に関するものである。

特に仮設店舗から常設店舗に移行する段階では、新しいまちづくりにおける商工業者の位置づけに注意しながら、地権者・行政・商工業者など関係者間で調整を行うことが不可欠である。このような局面では、行政や商工会が希望者を募り、店舗開設をあっせんするなどして、調整役としての役割を果たすことが期待される。

3. 今後の展開

地域経済の中核となる商工会、商工会議所などの復旧・復興が今後の地域全体に与える影響は大きい。

今後の展開として、地域経済の中核になる商工会の会員への事業再開に関するリスク評価を行い、適切な対処方法を提言する。

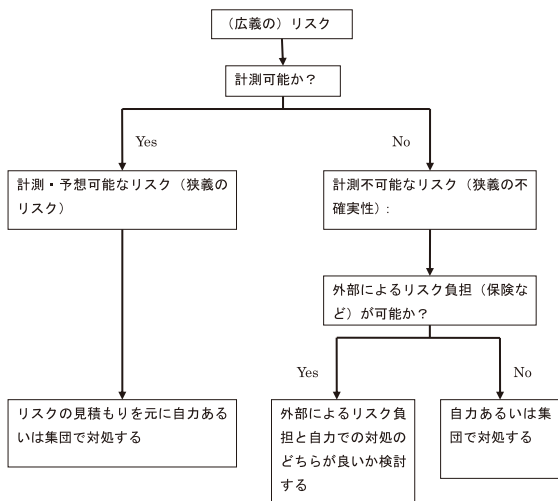


図-1 リスクの分類とその対処

資料：『先進企業から学ぶ事業リスクマネジメント 実践テキスト』を参考にして作成。

表-1 事業再開に関わるリスク
設備投資リスク 財務リスクへの対処

資金調達の困難	復興に伴う事業環境変化
事業計画を作成できず融資が受けられない	復興後の事業所の移転が必要
担保がないために融資が受けられない	業態の転換が必要
対処方法	
商工会が事業計画の作成を支援	商工会が経営革新計画の作成を支援
会員が信用保証を受けられるよう商工会が相談支援を行う	仮設の設備投資を抑制するよう指導

資料 調査結果を基に作成。

表-2 事業再開に関わるリスク
設備投資リスク 財務リスクへの対処

移転や追加の施設投資のタイミング		
中核施設建設のタイミングに合わせてその隣接地に常設店舗を設置	商業集積の不足による事業不振	仮設住宅の「買い物難民」
対処方法		
商工会が移転希望を募ってあっせん	商工会が店舗を誘導	移動販売や配達サービス等

資料 調査結果を基に作成。

【参考文献】

- [1] 阿部浩之・湯沢昭 (2001)：「ワークショップにおける合意形成プロセスの評価」『都市計画論文集』日本都市計画学会, pp.55-60.
- [2] 内田多喜生 (2011)：「新潟県中越地震における復旧・復興への取組経緯について」『農林金融 2011.8』, pp.66-74.
- [3] 内田雄造 (2008)：「旧山古志復興をモデルとする中山間地域復興研究のねらいと主要課題」東洋大学『福祉社会開発研究創刊号』, pp.89-92.
- [4] 紅谷昇平, 北後明彦, 室崎益輝 (2004)：「被災後の産業復興に係る指標の推移と中小企業支援施策の枠組み」
- [5] 高田裕久 (2011)：「震災の復旧・復興に関する資料と論点の整理 (2011年4月11日発表)」『日経研月報』, pp.50-62.
- [6] 内閣府 (2008)：「新潟県中越地震復旧・復興フォローアップ調査報告書」

新田義修
(にったよしのぶ)
総合政策学部講師
専門：農業経済学



高嶋裕一
(たかしまゆういち)
総合政策学部教授
専門：社会学



小井田信雄
(こいだのぶお)
総合政策学部准教授
専門：ミクロ経済学

